



Memo

van: College van burgemeester en wethouders sector/afdeling: Ontwikkeling

aan: De leden van de gemeenteraad sector/afdeling: Ontwikkeling

cc:

onderwerp: Memo proces brede school 's-Heerenberg

datum: 09-10-2017 stuknummer: 17INT05905

Geachte raadsleden,

Naar aanleiding van de behandeling van het raadsvoorstel locatiekeuze brede school 's-Heerenberg in de vergadering van de commissie Maatschappij en Organisatie op maandag 2 oktober 2017 heeft ons college gemeend om u aan om u te melden, welke stappen er in dit proces gezet zijn tot nu toe en wat de vervolgstappen zijn.

Proces tot nu toe:

- Bij de begroting 2015 is aan uw raad melding gemaakt van het onderzoek naar de huisvesting van het basisonderwijs in 's-Heerenberg. Destijds is het onderzoek niet uitgevoerd, omdat de sluiting van school in Stokkum alle aandacht nodig had van zowel schoolbestuur als college.
- Op 31 maart 2016 heeft uw raad, ons college opdracht gegeven, om een onderzoek te starten naar de huisvesting van het basisonderwijs op een centrale plek. Onderwerpen van onderzoek: hoeveel leerlingen, welke partijen, welke locaties zijn geschikt, tijdelijke huisvesting, verkeersafwikkeling, mogelijkheden vrijkomende locaties.
- Op 23 februari 2017 zijn de uitkomsten van het onderzoek voorgelegd aan u. Uit het onderzoek kwam naar voren, dat op basis van objectieve criteria de Drieheuvelenweg als beste locatie naar voren komt. Er zijn 8 locaties bekeken, waarvan er 4 overbleven in verband met de benodigde afmeting. Tijdens de besloten commissiebehandeling M & O van 9 januari 2017 is gevraagd om de oude Kremerpanden en de Emmauskkerk ook nog te onderzoeken. Het onderzoek hierna is behandeld in de commissievergadering van 6 februari 2017. Uit de behandeling door uw raad is ons gebleken, dat er **geen** discussie is over de bouw van brede school, maar over de locatiekeuze in relatie tot de verkeersafwikkeling. U heeft toen opdracht gegeven om het voormalig Katjaterrein nader te onderzoeken.
- Op 2 oktober 2017 is in de commissievergadering M & O de behandeling van het vergelijk tussen het Katjaterrein en de Drieheuvelenweg. Bij dit voorstel is geen verkeerscirculatieplan toegevoegd, omdat er 3 situaties naast elkaar gelegd zijn namelijk, 1. Katjaterrein met gehele of 2. gedeeltelijke afwaardering en 3. de Drieheuvelenweg gehele afwaardering. Een VCP kost ca. € 50.000,--. Dus is er voor gekozen om een verkeersrapportage op te stellen en geen drie individuele VCP's. Het Katjaterrein is inmiddels afgevalen, omdat de familie Fassin het terrein niet wil vervreemden voor de bouw van een school.

Tijdens de behandeling op 2 oktober jl., is gebleken dat de commissie een brede school onderschrijft, maar grote twijfel heeft over de verkeersafwikkeling ingeval de Drieheuvelenweg wordt afgewaardeerd. Punt van aandacht hierbij is, dat er hoe dan ook

een afwaardering van de Drieheuvelenweg zal plaatsvinden. Namelijk de basisafpraak tussen de gemeente en de provincie, bij het realiseren van de Ontbrekende Schakel. Er zijn ook vragen gesteld over het vrachtverkeer in het centrum van 's-Heerenberg. Het vrachtverkeer zal ook bij deze gedeeltelijke afwaardering een andere route moeten volgen. Hierdoor zal ongeacht de locatie van de brede school, de discussie omtrent het vrachtverkeer blijven bestaan.

Het voorstel van ons college is om de variant Drieheuvelenweg verder uit te werken. Het woord "uitwerken" kan ook vervangen worden door het woord "onderzoeken". Een van de eerste zaken in het onderzoek is het opstellen van een verkeerscirculatieplan (VCP). Als deze er is wordt dit plan aan u voorgelegd. Op basis van de besluitvorming in uw raad wordt dan al dan niet de volgende fase opgestart (Go / No Go moment).

Het traject van realisatie van de brede school kunnen we opsplitsen in 3 pijlers: schoolgebouw, verkeersafwikkeling, ruimtelijk ontwikkeling. Uiteindelijk zullen deze trajecten bij elkaar moeten komen om het schoolgebouw gerealiseerd te krijgen.

Proces dat hiervoor wordt gevolgd is hierna aangegeven:

Pijler 1. Brede school:

- | | |
|---|------------------------------|
| • Visievorming | 3 maanden |
| • Programma van Eisen (PVE) en Ruimtelijk Eisen | 12 maanden |
| • Opdracht en uitwerking architecten | 9 maanden |
| • Feitelijke Bouw | 18 maanden |
| • Oplevering en ingebruikname | 3 ^e kwartaal 2021 |

Pijler 2. Verkeer:

- Verkeerscirculatieplan (VCP*) 4^e kwartaal 2017- 2^e kwartaal 2018 **GO / NO GO**
- Realisatie Ontbrekende Schakel
 - procedure rechtbank eind nov.2017
 - uitspraak eind dec. 2017 op zijn vroegst start kan dan pas november 2018
 - realisatie Ontbrekende Schakel ga uit van een bouwtijd van 1 jaar (eventueel bij cassatie: 1 jaar langer)
 - Daarna Drieheuvelenweg dichtgooien kost 4 maanden (er van uitgaande dat in de voorbereidende fase grond aangekocht kan worden e.d.)

*VCP = In de commissievergadering van 2 oktober 2017 is aangegeven dat een VCP uit meerdere stappen bestaat:

1. Opstellen wensbeelden voor het verkeer in 's-Heerenberg (o.a. maximale verkeersintensiteiten voor onderscheiden wegtypen).
2. Met behulp van een verkeersmodel toetsen van feitelijke verkeerssituatie versus wensbeelden
3. Ervan uitgaande dat de feitelijke situatie niet in overeenstemming is met de wensbeelden worden maatregelen bedacht. (Deze stap leent zich voor een themabijeenkomst met commissieleden)
4. Met behulp van een verkeersmodel effectiviteit maatregelen doorrekenen en hun bijdrage aan de wensbeelden

Stappen 3 en 4 worden indien nodig (meerdere keren) herhaald totdat het gewenste verkeersbeeld ontstaat.

5. Bepalen realiteitsgehalte van de verkeersmaatregelen (zijn de maatregelen realistisch, begrijpelijk en een eerste inschatting van kosten)
6. Indien de maatregelen als realistisch beoordeeld worden, worden van alle noodzakelijke maatregelen de aanlegkosten bepaald.

Voor nu wordt voorgesteld om stap 6. pas in een later stadium te doen. Het bepalen van de kosten van het VCP is geen tijdrovende activiteit. Echter omdat met het opruimen/verwijderen van de Drieheuvelenweg ook opbrengsten ontstaan (niet- vervangen van viaducten, 'gratis' sporthal bij de school, 'gratis' grond voor woningbouw) en omdat er nog geen stedenbouwkundig plan is, wordt het bepalen van kosten-opbrengsten in dit stadium een lastige. De commissie heeft ook met name uitgesproken



Memo

behoefte te hebben aan een beeld van de verkeerscirculatie. De kostenkant is niet nadrukkelijk aangekaart.

Pijler 3. Ruimtelijke ontwikkeling:

- ruimtelijke onderbouwing: 4 maanden
 - ontwerp bestemmingsplan: 2 maanden
 - Ter inzage leggen 2 maanden
 - behandeling zienswijzen/ collegebehandeling 4 maanden
 - vaststelling raad 3 maanden
- Startdatum is hierbij van belang. In verband met flora en fauna kunnen bepaalde onderzoeken bijvoorbeeld niet in november opgestart worden.

De termijnen zoals hiervoor aangegeven geven een indicatie van de doorlooptijd. Als een bepaalde fase vertraging oploopt heeft dit gevolgen voor de volgende fases en zal het proces wat langer duren.

Deze pijlers betreffen afzonderlijke trajecten, die voor een deel langs elkaar kunnen lopen. Het PvE van het gebouw en het VCP kunnen tegelijkertijd ontwikkeld worden. Bepaalde fases moeten in het ene traject afgerond zijn, voor dat de fase in het andere traject opgestart kan worden. Voordat de feitelijke bouw van de school start zal de bestemmingsplan procedure afgerond moeten zijn. Op de volgende pagina zijn de drie pijlers schematisch weergegeven.

Voor uw raad zijn 3 momenten van go, or no go:

- Op basis van VCP wordt al dan niet definitief besloten of de Drieheuvelenweg de gewenste locatie is.
- Vaststelling bestemmingsplan Drieheuvelenweg.
- Krediet brede school, of en welk krediet er beschikbaar wordt gesteld.

Resume: dit traject loopt al een behoorlijke periode. Uw raad is in het traject meegenomen. Het voorstel wat nu voorligt stelt de vraag mogen we de Drieheuvelenweg verder uitwerken. Dit betekent onderzoeken. De eerste stap daarbij is een verkeerscirculatieplan opstellen. Het plan zal vervolgens voorgelegd worden aan u. Op basis hiervan zal definitief een besluit genomen worden of de Drieheuvelenweg de locatie wordt voor de brede school. Het traject van visievorming en PvE brede school kan opgestart worden. Het traject van ruimtelijke ontwikkeling nog niet, omdat er nog steeds kans bestaat, dat de Drieheuvelenweg niet de locatie voor de brede school wordt.

Het vorenstaande is te uwer kennisneming.

Schematische overzicht:

kwartaal	voortraject	Brede school	Verkeer		Ruimtelijke Ontwikkeling	
2015						2015
2016						2016
1e	opdracht onderzoek naar centrale					
2e						
3e						
4e						
2017						2017
1e	uitkomst onderzoek naar centrale huisvesting aan de					
2e						
3e						
4e	amendement voor nader onderzoek locatie brede school	Visie vorming	Verkeers-circulatieplan (VCP)	OS: procedure + uitspraak rechtbank		
2018						2018
1e						
2e			GO / NO GO (VCP)			
3e		- PvE opstellen - ruimtelijke eisen				
4e						
2019						2019
1e		Opdracht en uitwerking architecten	Realisatie Ontbrekende Schakel (OS)		Eventuele start ruimtelijke ontwikkeling	
2e					GO / NO GO (Bestemmingsplan)	
3e		GO / NO GO (Krediet school)				
4e						
2020						2020
1e			Drieheuvelen-weg dicht	Realisatie OS bij evt. cassatie		
2e		Feitelijke bouw brede school				
3e						
4e						
2021						2021
1e				Drieheuvelen-weg dicht		
2e						
3e		Oplevering en ingebruikname				